

Ansøgning om kommunegaranti Fra Nimtofte og Omegns Fjernvarmeforsyning

26/1014 Åben Sag

Sagsgang

NMT, ØK, KB

Sagsfremstilling

Nimtofte og Omegns Fjernvarmeforsyning (NOFF) ansøger Norddjurs Kommune om en kommunegaranti for et banklån på 0,522 mio. kr. med en løbetid på 5 år til lånefinansiering af flere anlægsinvesteringer foretaget i perioden 2023-2026. Heraf er 0,424 mio. kr. anvendt i 2023 og 0,098 mio. kr. anvendt eller forventes anvendt i årene 2025 og 2026.

Syddjurs Kommune behandler en lignende ansøgning for udgifter afholdt i samme periode på samlet 1,285 mio. kr. til de anlægsinvesteringer, der ligger indenfor Syddjurs Kommune.

Forvaltningen vurderer, at der ikke er tilstrækkelig hjemmel til at garantere for det fulde beløb jf. reglen om samtidighed.

Der skal tages stilling til, om Norddjurs Kommune skal give kommunegaranti, og om der skal tages pant i varmeværkets aktiver.

NOFF har finansieret disse anlægsinvesteringer gennem forsyningsselskabets kassekredit og selskabets likviditet. NOFF ønsker nu at optage et samlet lån i 2026 for at finansiere de afholdte anlægsudgifter fra 2023 og 2025 samt det forventede anlægsarbejde i 2026.

Anlægsinvesteringerne er afholdt i forbindelse med, at NOFF i perioden har udvidet fjernvarmenettet til at rumme nye tilslutninger på fjernvarmenettet, der er kommet i forbindelse med en konverteringskampagne uden tilslutningsbidrag, som NOFF havde frem til slutningen af 2024. Anlægsinvesteringerne afholdt i 2025 samt de forventede udgifter i 2026 dækker over indkøb og montering af modtagere og antenner til automatisk forbrugsaflysning. Etablering af antenneanlæg er et lovkrav for fjernvarmeselskaber fra den 1. januar 2027.

På baggrund af de seneste års mange nye tilslutninger på fjernvarmenettet og omkostningerne herved i antenner og modtagere, anser NOFF det som uholdbart at fortsætte med at afholde udgifter

over kassekredit og selskabets likviditet, da det vil kunne få konsekvenser for kunderne hos NOFF. I 2021 var NOFF et af landets dyreste varmemforsyninger, men efter en omlægning af lån, sænkede de priserne med 22 pct. i 2022. Fra 2025 til 2026 har NOFF hævet priserne med 9,5 pct., og der kan ifølge NOFF's udmeldinger ske yderligere stigninger de næste år.

NOFF har ikke forud for etableringen af anlæggene haft en byggekredit eller optaget et lån i banken, noget som Norddjurs Kommune ellers anbefaler forsyningsvirksomheder at gøre, inden udgifterne afholdes. Med udgangspunkt i Lånebekendtgørelsen, er det tilladt for en kommune at stille garanti også for anlægsinvesteringer, der er afholdt tilbage i tid, så længe reglen om samtidighed er opfyldt. Der skal være samtidighed mellem de afholdte udgifter og optagelse af lån, samt kommunegaranti, før det er muligt for en kommune at stille garanti.

Ud fra lånebekendtgørelsen og reglen om samtidighed, er det forvaltningens vurdering, at samtidigheden er opfyldt, når de er afholdt i ansøgningsåret og et år tilbage. Dette er i tråd med den vejledende metode, der benyttes af KommuneKredit. Igennem kontakt med Syddjurs Kommune om en lignende ansøgning fra NOFF, er forvaltningen blevet gjort opmærksom på, at Syddjurs Kommune følger samme vurdering af samtidighed i deres sagsbehandling af kommunegarantier. NOFF ansøgte Norddjurs Kommune om at stille garanti i december 2025, og derfor er det forvaltningens vurdering, at udgifter NOFF har afholdt til anlægsinvesteringer i 2025 og 2026 er samtidige. Det er derfor forvaltningens vurdering, at det er lovligt for Norddjurs Kommune at stille garanti for anlægsudgifter afholdt i 2025 og 2026 med en samlet sum på 0,098 mio. kr. Det er forvaltningens vurdering, at udgifterne på 0,424 mio. kr. NOFF har afholdt til anlægsinvesteringer i 2023 ikke er samtidige, og at kommunen ikke har tilstrækkelig hjemmel til at yde garanti for disse.

Forvaltningen vurderer, at NOFF har en robust økonomi, og at de planmæssigt afbetaler på eksisterende lån optaget i KommuneKredit. På baggrund af lånets størrelse og korte løbetid, vurderer forvaltningen, at risikoen ved at stille lånegaranti er begrænset.

Forvaltningen vurderer, at der bør foretages en ny vurdering af garantiprovisionssatsen af Norddjurs Kommunes eksterne partnere, da der ikke foreligger en nutidig vurdering. NOFF fik senest foretaget en vurdering i 2020, der lå på 0,55 pct.

Norddjurs Kommune hæfter per 26. februar 2026 for lån optaget af NOFF med en samlet restgæld på 3,5 mio. kr.

Kommuner kan stille garanti for et varmekærks anlægsinvesteringer. Når kommunen stiller garanti for et varmekærk, skal kommunen opkræve en markedsræssig garantiprovision. Norddjurs Kommune opkræver en årlig sats på 0,55% fra NOFF efter anbefaling fra PwC. Satsen på 0,55% er udtryk for lav risiko.

Kommunalbestyrelsen har den 19. august 2014 besluttet, at der tages stilling fra sag til sag, om der skal tages pant, når der stilles garanti til fordel for forsyningsvirksomheder. Der har i praksis ikke været taget pant ved garantistillelse til fordel for forsyningsvirksomheder.

Hvis kommunen tager pant i varmekærkets aktiver, vil kommunen overtage de pantsatte aktiver, hvis varmekærket ikke kan overholde sine forpligtelser over for kreditor og realisere aktiverne til dækning af en del af udgiften. Kommunen kan dog have svært ved at omsætte aktiverne, da aktivernes værdi primært består i, at de kan anvendes til varmedistribution.

Der er udgifter i forbindelse med optagelse af pant. Som udgangspunkt er det forsyningsvirksomhederne selv, der skal afholde udgiften hertil. Tinglysningsafgiften udgør i øjeblikket 1,45% af beløbet, og der er et mindre administrationsgebyr på 1.825 kr. Det koster således forsyningsvirksomhederne 14.500 kr. plus administrationsgebyr ved tinglysning af pant for 1 mio. kr.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Der er sammenhæng til Norddjurs Kommunes klimaplan ”Sammen om et Grønt Norddjurs”.

Ved at stille garanti påtager kommunen sig en risiko. Kommunens økonomiske målsætninger i den økonomiske politik har blandt andet til formål at sikre, at kommunens økonomi er tilstrækkelig solid til at imødegå uforudsete hændelser.

Særligt målsætningen om en kassebeholdning på minimum 175 mio. kr. tjener dette formål. Jo større garantiforpligtelser jo større bør kassebeholdningen være.

Økonomiske konsekvenser

Garantiprovisionen indgår i kommunens regnskab som en renteindtægt. NOFF betaler en årlig sats på 0,55% af restgælden i garantiprovision. Garantiprovisionen vil udgøre op til 550 kr., hvis varmekædet optager et lån på 0,1 mio. kr. i 2026.

Lovgrundlag

- Bekendtgørelse om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v.
- EU's statsstøtteregele (reguleret i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsområde).
- Kommissionens meddelelse om anvendelsen af EF-traktatens artikel 87 og 88 på statsstøtte i form af garantier.
- Lånebekendtgørelsen BEK nr. 1484 af 05/12/2024.

Indstilling

Økonomichefen indstiller, at

1. Norddjurs Kommune stiller garanti til fordel for Nimtofte og Omegns Fjernvarme på op til 0,098 mio. kr. til afholdte og forventede anlægsudgifter i 2025 og 2026.
2. det drøftes, om der skal tages pant i varmekædets aktiver, hvis Norddjurs Kommune stiller garanti.
3. der indhentes en vurdering af garantiprovisionssatsen for Nimtofte og Omegns Fjernvarmeforsyning ved Norddjurs Kommunes eksterne samarbejdspartnere.

Beslutning i Natur-, Miljø- og Teknikudvalget den 27-04-2026

Ad. 1. Tilrådt.

Ad. 2. Drøftet. Udvalget indstiller, at der ikke tages pant i varmekædets aktiver, hvis Norddjurs Kommune stiller garanti.

Ad. 3. Tilrådt.

Bilag:

1 - 3871807 Åben Ansøgning om kommunegaranti fra NOFF (12896/26) (H)